八女市立地適正化計画





令和 4 年(2022) 3 月 八 女 市

第1章 立地適正化計画とは

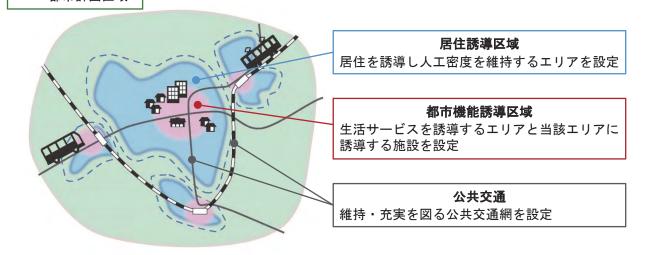
1 立地適正化計画について

(1) 立地適正化計画の概要

- ○立地適正化計画とは、都市全体の観点から居住や福祉、医療、商業等の都市機能の立地、公共 交通の充実等に関して定める包括的なマスタープランです。
- ○人口減少や高齢化が進むなか、都市計画区域内に「居住誘導区域」や「都市機能誘導区域」を 定め、この区域内に居住や都市機能を誘導することで、公共交通と連携した「コンパクト・プラス・ ネットワーク」のまちづくりを推進するものです。

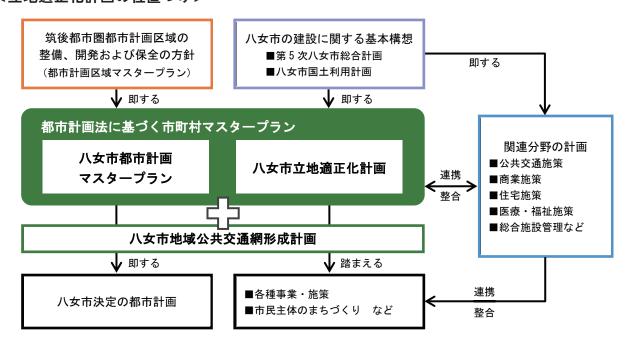
<立地適正化計画で目指す都市のイメージ>

立地適正化計画区域 = 都市計画区域



○本計画は、市の最上位計画である「第 5 次八女市総合計画」や「都市計画マスタープラン」に即した上で、公共交通などの関連計画と相互に連携を図りながら市町村が定めるものです。

<立地適正化計画の位置づけ>



(2) SDGsとの関係

- \bigcirc S D G s (Sustainable Development Goals) は、「誰一人取り残さない」社会の実現をめざし、 平成 27 年(2015 年)の国連サミットで採択された「持続可能な開発目標」のことであり、令和 12 年(2030 年)までを期限とする世界共通の目標です。持続可能な世界を実現するために 17 のゴールと 169 のターゲットから構成され、経済・社会・環境を包含する統合的な取組を示して います。
- ○本計画は、「第 5 次八女市総合計画」を踏まえ、特に「1. 貧困をなくそう」「8. 働きがいも経済成長も」「9. 産業と技術革新の基盤をつくろう」「11. 住み続けられるまちづくりを」の観点から S D G s への貢献を図るものです。

SUSTAINABLE GALS DEVELOPMENT



(3) 計画対象区域

○本計画の対象区域は、都市計画区域に定めます。

(4) 計画の目標年次

○本計画の目標年次については、都市計画運用指針(国土交通省 第 11 版)において概ね 20 年後の都市の姿を展望し、併せてその先の将来も考慮することが必要とされており、次のように定めます。

目標年次:令和23年 (2041年)

(2

第2章 八女市の現状と課題

1 八女市の特性

(1) 位置・地勢

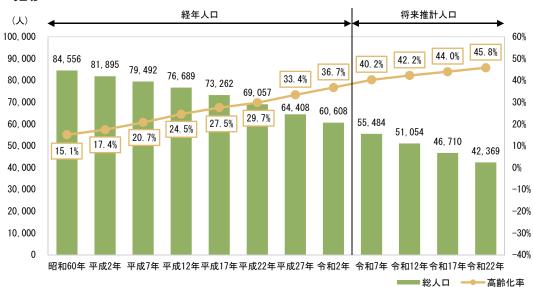
- ○八女市の面積は、39.34 kmから平成 22 年の合併後 482.44 kmとなり、総面積県内 2 位となりました。
- ○平成 18 年に上陽地域、平成 22 年に黒木地域、立花地域、星野地域、矢部地域と合併し、市域形 状は平坦地から山間地域まで多岐にわたっています。

(2) 人口

1) 人口の推移

- ○人口は昭和 30 年以降減少傾向が続いており、令和 22 年(2040 年)には 4.2 万人まで減少(令和 2 年から約 3 割減少)することが予測されています。
- ○令和2年の高齢化率は八女市全体で 36.7%ですが、令和 22 年度には 45%強まで上昇すると予測 されています。

<人口の推移>



資料: 令和 2年以前:国勢調査、 令和 7年以降:国立社会保障・人口問題研究所推計値

2) 将来の人口分布

○将来の人口は、現在と同じく市役所本庁周辺に集積していますが、市全体で人口減少・高齢化が進むことが予測されています。

<夜間人口と高齢者人口割合>

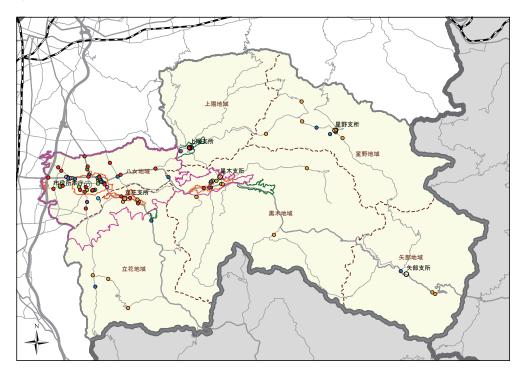




資料:都市構造可視化計画

(3) 都市施設の現状(商業施設)

- ○商業施設は、八女地域に集中しており、その他、黒木地域の市街地にも立地しています。
- ○大型店舗の市内進出や国道 442 号(筑後八女バイパス)開通により市内の小売店等は厳しい経営状況下にあります。
- ○中心市街地である福島地域をはじめ、暮らしを支える商業圏域をいかに維持し、活性化させるかが 重要です。



(4) 歴史・文化

- ○八女市では、八女福島と黒木の2地域が重要伝統的建造物群保存地区に選定され、保護されています。
- ○八女福島伝統的建造物群保存地区は、平成 14 年に選定され、江戸期以来の町並みの街路構成とともに多くの建築物が残されています。現在の八女福島は、江戸期以降の町並みの景観を色濃くとどめた地域です。
- ○黒木伝統的建造物群保存地区は、平成 21 年に選定され、近世後期以降の居蔵造の重厚な町家が残るとともに、矢部川の堰や、町中を流れる水路、矢部川対岸の棚田など水利にまつわる歴史的風致を良く残し、我が国にとって価値が高い地域です。



資料:文化庁 重要伝統的建造物群保存地区一覧

第2章 八女市の現状と課題

2 市民意向

(1) 意向調査の概要

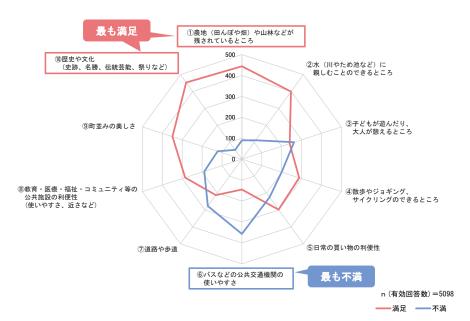
○立地適正化計画を検討するための基礎資料として、「コンパクトなまちづくり」をテーマとした市民意 識調査を実施しました。

調査期間	平成 30 年 12 月 22 日 (土) ~平成 31 年 1 月 18 日 (金)
対 象 者	2,500 人(市内居住者を標本抽出)
回収数	719 票 (有効回答票数: 695 票)
回収率	28.8% (有効回答率:27.8%)
調査方法	郵送配布、郵送回収

(2) まちづくりに対する市民意向

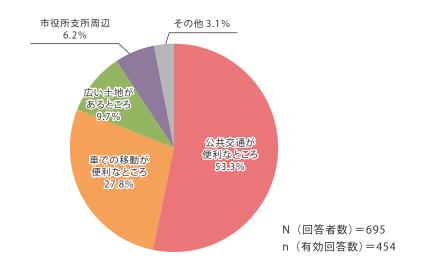
1) 八女市の好きなところ・改善してほしいところ

○八女市の好きなところは、自然環境や歴史文化、町並みの美しさであり、改善してほしいところは、 公共交通の使いやすさ、道路や歩道の整備状況、子どもの遊び場や憩いの場の不足等が指摘されて います。



2) コンパクトなまちづくりを進めるのに望ましい場所

○回答者のうち、5割以上が「公共交通が便利なところ」にまちづくりを進めるべきだと考えています。



第3章 立地適正化計画の基本方針

1 立地適正化の基本的な考え方

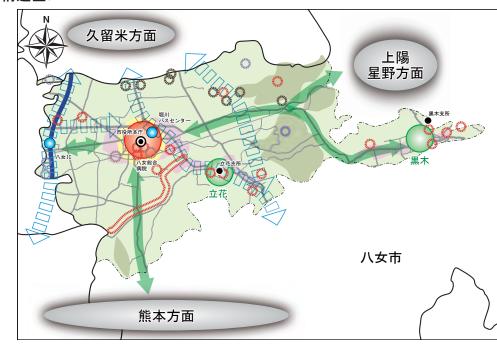
- ○将来にわたって人口減少が進む中、広大な市域全体に均等に人々が居住した場合、低密度に市 街地が広がってしまい、生活に必要な都市機能が数多く必要となります。
- ○公共交通の移動距離が増大することで利用者の減少に拍車がかかり、安定した都市運営が困難 になる恐れがあります。
- ○そのため、生活に必要な都市機能や公共交通の利便性の高い地域を形成し、その周辺へ居住を 誘導する区域を定め、その範囲の人口密度を高めるよう、都市機能の誘導や居住を促します。
- ○現状で人口密度の低い地域にあっては、今後急激に衰退が進行しないよう、一定の人口配置、 都市機能や公共交通等の維持を目指します。

つ 立地適正化計画の目指す将来都市構造

○立地適正化計画の目指す将来都市構造は、上位計画である「第 5 次八女市総合計画」、「八女市都市計画マスタープラン」、および「八女市地域公共交通網形成計画」が目指す将来像を踏まえ、以下のように定めます。

文化的でゆたかな中心拠点と安心して暮らせる拠点間の交流を公共交通ネットワークで支える連携型のコンパクトな都市構造

<将来都市構造図>



	位置づけと方針		名称	位置づけと方針		
中心拠点	福岡県が定める広域拠点や伝統的建造物群保存地区 などを中心とした既存市街地を「中心拠点」として 位置づけます。	軸	地域連携軸	中心拠点と地域拠点をつなぐ国道や主要な県道を「地域 連携軸」として位置づけ、市内における拠点間の連携強 化を図ります。		
地域拠点	支所周辺の比較的まとまった既存集落や都市機能が 集積する地域を「地域拠点」と位置づけ、一定の都 市機能を相互に補完できるように設定します。		まちなかエリア	中心拠点とその周辺のDID地区を「まちなかエリア」として位置づけ、歩いて暮らせるまちへの転換を図り、便利で豊かな都市生活を将来的にも維持するエリアとして、 積極的に居住を促進します。		
○ 医療・福祉拠点○ 産業拠点○ 観光・レクリエーション拠点○ 歴史・文化拠点	主要な生活利便施設をそれぞれ「医療拠点」、「産 業拠点」、「観光・レクリエーション拠点」、「歴 史・文化拠点」と位置づけ、日常生活および地域活 性化には欠かせない機能として維持を図ります。	エリア	市街地エリア	用途地域内の「まちなかエリア」以外を「市街地エリア 」として位置づけ、現在の居住者が便利な日常生活を送 るためにも必要な都市施設(道路、下水道、公共交通) を適切に維持・管理します。		
○ 交通結節点	八女ICと堀川バスセンターを「交通結節点」として 位置づけ、市域全体と各拠点間を連絡する公共交通 機能の確保を図ります。		自然共生エリア	用途地域外を「自然共生エリア」として位置づけ、地		
◁□▷広域幹線軸	九州縦貫自動車道、国道3号および国道442号を 「広域幹線軸」として位置づけ、周辺市町村との 広域的な連携強化を図ります。		自然保全エリア	用途地域外の山間部を「自然保全エリア」として位置づけ、新たな開発行為を抑制し、古くから息づく緑豊かな自然環境を維持します。		

第4章 都市機能誘導区域・誘導施設

1 都市機能誘導区域の設定

(1) 都市機能誘導区域とは

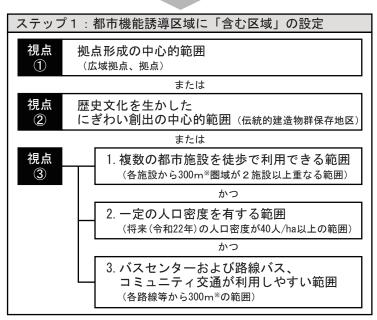
- ○都市機能を中心拠点や地域拠点へ誘導し集約することにより、都市機能サービスの効率的な提供 を図る地域のことです。
- ○都市機能が一定程度充実している区域や、周辺からの公共交通によるアクセスの利便性が高い区域、都市の拠点となるべき区域に 定めます。
- ○本市においては、将来都市構造で設定した3つの拠点(中心拠点、 地域拠点)を中心とした地域に設定します。

(2) 都市機能誘導区域と設定手順

○用途区域の内、都市機能誘導区域に「含む区域」と「含まない区域」を設定して、区域を差し引きすることで、都市機能誘導区域を設定します。

都市機能誘導区域の設定

用途地域内



※国土交通省「都市構造ハンドブック」より、 高齢者でも無理なく歩ける距離

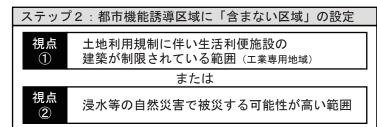
中心拠点

福島地域

地域拠点

(黒木地域)

(立花地域)



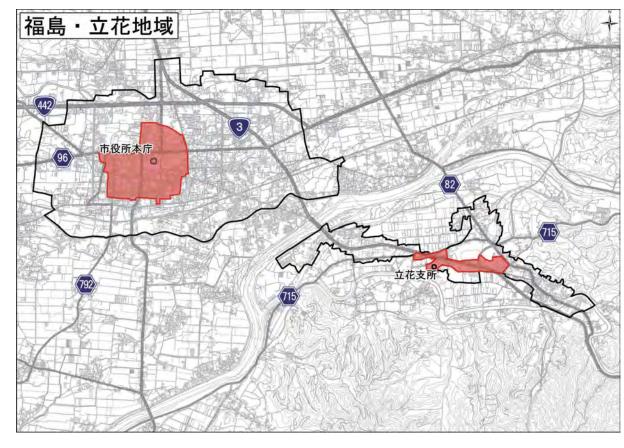
<境界の精査>

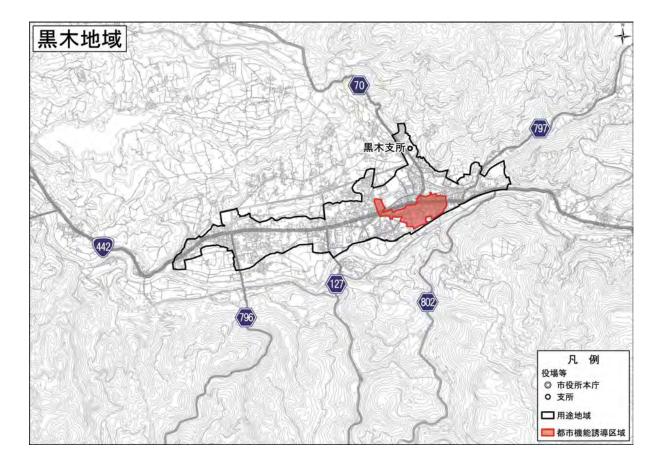
計画的に実施されている土地利用規制と 誘導すべき機能との整合性を確認

<防災指針との整合> 防災指針でのリスク分析に基づく 災害リスクの高い地域の除外

都市機能誘導区域の確定

<都市機能誘導区域>





第4章 都市機能誘導区域・誘導施設

2 誘導施設の設定

(1) 誘導施設とは

○将来の少子高齢社会において、居住者の生活利便性を確保するために、都市機能誘導区域内に 維持・誘導する、日常生活に必要な都市機能サービスを提供する施設です。

(2) 誘導施設の設定

○本市では、既存施設の配置状況や都市誘導区域に必要な都市機能等を勘案して、次のように誘導施設を設定します。

<誘導施設一覧>

			都市機能誘導区域 (●:誘導対象 -:誘導対象外)					
都市機能	誘導施設	定義	福島			黒木		立花
			広域 拠点	伝建 地区	その他	伝建 地区	その他	
商業機能	商業施設 (床面積 10,000 ㎡以上)	大規模小売店舗立地法第2条第2 項に規定する「大規模小売店舗」	•	_	_	_	_	_
医療機能	病院 (200 床以上)	医療法第1条の5第1項に規定す る病院	•	_	_	-	1	-
介護福祉 機能	保健福祉センター	八女市保健センター条例第1条に 規定する施設 八女市黒木地域交流センター条 例第1条に規定する施設 八女市立花総合保健福祉センター条例第1条に規定する施設 老人福祉法第15条第5項に規定	•	•*	•	•*	•	•
	大学 (学生数 500 人以上)	する施設 学校教育法第1条に規定する学校	•	_	_	_	_	_
教育・	図書館	図書館法第2条第1項に規定する 図書館	•	•*	•	•*	•	•
文化機能	文化会館等	文化芸術の振興および市民の文 化芸術活動の発展に寄与し、市民 を対象に文化芸術に関する講演、 展示、講座等を実施する施設	•	•*	•	•*	•	•
	銀行(窓口を有する)	銀行法第2条に規定する「銀行」	•	•*	•	•*	•	•
金融機能	信用金庫(窓口を有する)	長期銀行法第2条に規定する「長期信用金庫」 「信用金庫法に基づく信用金庫	•	•*	•	•*	•	•
	JA バンク (窓口を有する)	農水産業協同組合貯金保険法第 2 条第 4 項第 1 号に規定する信用事 業を行うもの	•	•*	•	•*	•	•
行政機能	市役所本庁 (行政サービスの窓口を有する)	地方自治法第4条第1項に規定す る施設	•	_	_	_	_	_
1 3 华文15发 日七	支所 (行政サービスの窓口を有する)	地方自治法第 155 条第 1 項に規定 する施設	_	_	_		•	•

[※]八女市文化的景観計画の中で、延床面積 1,000 m以上又は高さ 10m 以上の建物は届け出対象となっています。

第5章 居住誘導区域

1 居住誘導区域の設定

(1) 居住誘導区域とは

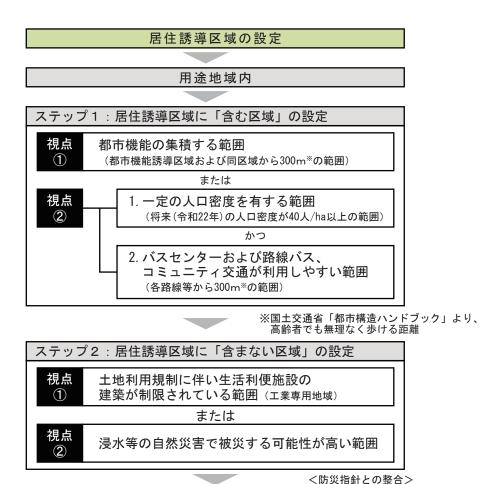
- ○人口減少の中にあっても一定のエリアにおいて人口密度を維持することにより、生活サービスや コミュニティが持続的に確保されるよう、居住を誘導すべき区域です。
- ○都市全体における人口や土地利用、交通や財政の現状および将来の見通しを勘案しつつ、居住 誘導区域内外にわたる良好な居住環境を確保し、地域における公共投資や公共公益施設の維持 運営などの都市経営が効率的に行われるような区域に定めます。

(2) 居住誘導区域と設定手順

計画的に実施されている土地利用規制と

誘導すべき機能との整合性を確認

○用途地域の内、居住誘導区域に「含む区域」と「含まない区域」を設定して、区域を差し引きする ことで、居住誘導区域を設定します。

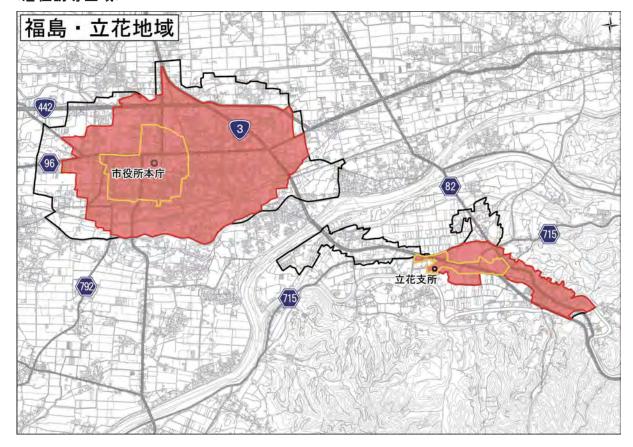


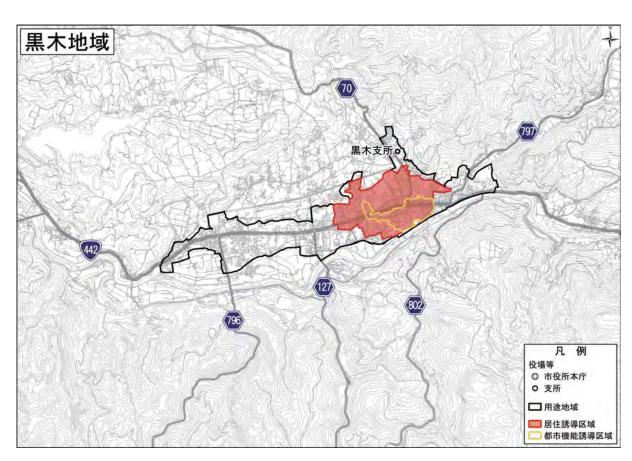
居住誘導区域の確定

災害リスクの高い地域の除外

第5章 居住誘導区域

<居住誘導区域>





第6章 防災指針

1 防災指針とは

- ○防災の観点を取り入れたまちづくりを推進するため、災害危険区域における開発抑制、移転促進、 防災施策との連携強化等を定めた計画です。
- ○立地適正化計画の居住誘導区域においては、原則災害リスクの低い地域を設定しているものの、 災害リスクを全て除くことは現実的に困難であることから、災害リスクをできる限り回避あるいは 低減させるために必要な防災・減災対策を計画的に実施していくことが求められます。
- ○本市においても、過去に水災害*による多大な被害を受けた経験があることから、市民の安全安 心な暮らしを実現するため、居住誘導区域(都市機能誘導区域を含む)を中心に、災害リスクの 把握による課題の抽出と対策を記載した、防災指針を定めます。

※水災害とは、水害(洪水、雨水出水(内水)、津波、高潮)と土砂災害を指します。

2. 災害リスクおよび課題の抽出

(1) 災害危険区域と居住誘導区域の対応

- ○居住誘導区域に含むべきではない災害危険区域は、都市計画運用方針の中で定めています。
- ○この内、本市で該当する災害は「洪水」「土砂災害」「雨水出水 (内水)」の3つです。
- ○これらの区域は全て居住誘導区域から除外しています。

都市計画運用指針の 考え方	分類	災害ハザードエリア	根拠法令	八女市立地適正化計画 での取り扱い	
	土砂災害	土砂災害特別警戒区域	土砂災害防止対策推進法	居住誘導区域に含まない	
	津波・高潮	津波災害特別警戒区域	津波防災地域づくり法	該当なし	
居住誘導区域に 含まないこととすべき	土砂災害	災害危険区域	建築基準法	居住誘導区域に含まない	
(レッドゾーン)	土砂災害	地すべり防止区域	地すべり等防止法	居住誘導区域に含まない	
	土砂災害	急傾斜地崩壊危険区域	急傾斜地法	居住誘導区域に含まない	
	洪水	浸水被害防止区域	特定都市河川浸水被害対策法	該当なし	
	土砂災害	土砂災害警戒区域	土砂災害防止対策推進法	居住誘導区域に含まない	
	津波・高潮	津波災害警戒区域	津波防災地域づくり法	該当なし	
原則として警戒避難体制の 整備状況等を総合的に勘案し、	津波・高潮	津波浸水想定区域	津波防災地域づくり法	該当なし	
居住を誘導することが適当と 判断される場合は、居住誘導	洪水*	浸水想定区域(洪水)	水防法	居住誘導区域に含まない	
区域に含まないこととすべき (イエローゾーン)	雨水・出水 (内水)	浸水想定区域 (雨水出水)	水防法	データなし ※過去の実績データにて代用	
	津波・高潮	浸水想定区域(高潮)	水防法	該当なし	
	洪水	都市浸水想定区域	特定都市河川浸水被害対策法	該当なし	

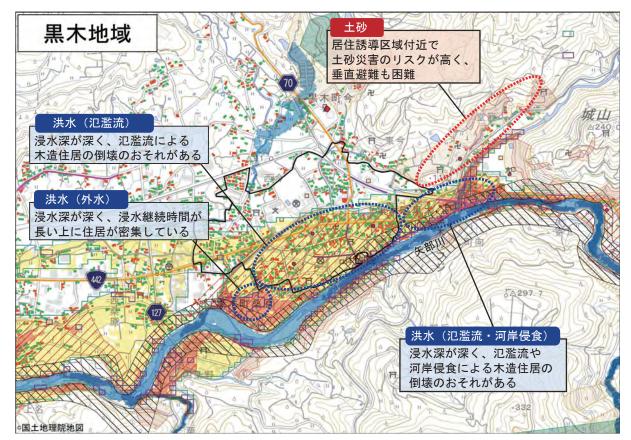
※洪水については 3m以上の浸水想定区域を含まないこととしています。

第6章 防災指針

(2) 地域ごとの防災上の課題の整理

○災害危険区域と都市情報 (建物、防災設備等)を重ね合わせ、居住誘導区域とその周辺での災害危険性について確認しました。





3 防災まちづくりの将来像と取組方針の検討

(1) 防災まちづくりの将来像

- ○防災まちづくりを推進し、強靭で安全な環境づくりを実現するためには、ハード・ソフトの両面 から対策を講じ、災害リスクの回避および低減に努める必要があります。
- ○このため、「第 5 次八女市総合計画」、「都市計画マスタープラン」や「地域防災計画」等の各種関連計画の方針を踏まえ、防災まちづくりの将来像を次のように定めます。

地域の災害リスクを把握・共有し、 市民・地域・行政が皆で備えることで 風水害に強く安全性の高いまちづくりを推進する

(2) 地域ごとの課題を踏まえた取組方針

○防災まちづくりの将来像を踏まえ、各災害危険性に対する基本的な取り組み方針を定めました。

洪水に対する取組方針

- ○矢部川沿いにて洪水による被害が想定されています。
- ○特に黒木地域では居住誘導区域の一部が家屋倒壊等氾濫想定区域に含まれており、浸水被害や 家屋倒壊の危険性が懸念されています。
- ○河岸侵食および氾濫流を含む洪水に対しては、<u>河川改良整備や防災拠点(避難施設)の強化</u>等のハード整備を進めるとともに、<u>自主防災組織等による避難訓練、警戒避難体制の強化や道路の</u> <u>浸水対策による避難路の確保</u>等、ソフト対策も同時に実施します。

土砂災害に対する取組方針

- ○居住誘導区域の縁辺部にて土砂災害による被害が想定されています。居住誘導区域にハザード 区域は含まれていませんが、縁辺部で発生した土砂災害の影響が居住誘導区域内にも及ぶ可能 性が懸念されます。
- ○土砂災害に対しては、ハザード区域に含まれる<u>既存住宅の移転促進や砂防・地すべり・急傾斜</u> <u>事業の推進</u>等のハード整備を主とした対策を実施します。

<取り組み方針の項目>

リスクの回避	災害ハザードエリアにおける立地規制・建築規制、ハザードエリアからの 移転促進等、災害時に被害が発生しないようにするための取組方針
リスクの低減	災害ハザードエリアにおけるハード・ソフトの防災・減災対策等により、 被害を軽減させるための取組方針





▲ 具体的な取組、スケジュール、目標値の検討

(1) 具体的な取組施策とスケジュール

○「第 5 次八女市総合計画」、「矢部川水系河川整備計画」や「福岡県地域防災計画」等の内容を 踏まえ、次のように施策を推進します。

		重点的に	実施	実現時間の目標			
	施策	実施する地域	主体	短期 (5年)	中期 (10年)	長期 (20年)	
災害リスク の回避	既存住宅の移転	市全域の ハザード区域	市			—	
	河川維持管理事業の実施 および河川改修	主に矢部川沿い	市県			—	
	防災拠点の整備・強化	福島・立花地域	市				
	止水板の設置	市全域の ハザード区域	市			→	
	避難路の整備	福島・立花 ・黒木地域	市県			→	
災害リスク の低減	地域防災計画の作成	市全域	市				
	ハザードマップの作成・更新	市全域	市				
	地域の防災まちづくり活動の支援	市全域	市				
	避難所運営マニュアルの充実	市全域	市	<u> </u>			
	防災ラジオの機器更新 および受信施設の整備	市全域	市		—		

(2) 目標値

○本計画における防災指針の目標値は、「第 5 次八女市総合計画」の内容を踏まえ、以下のように 設定します。



第7章 計画の実現に向けた取組

1 誘導施策

施策		No	取り組み内容
1	都市機能立地の 環境整備	1	都市計画の基本方針に基づく計画的な土地利用の推進事業
都市		2	伝統工芸等継承者育成事業
機能	誘導施設の 維持・誘導	1	八女市庁舎の建替え
能		2	新規創業・新規事業展開補助制度
	まちなか 居住の推進	1	若年世帯家賃支援補助金
		2	新築マイホーム取得支援補助金
		3	中古住宅取得支援補助金
	地域環境の整備	1	空き家バンク制度
②		2	公園に関する施設等総合管理計画
②居住誘導		3	公共施設のバリアフリー化
誘導		4	八女市まちなみ家賃補助金
"	子育て環境の整備	1	子ども・子育て支援事業
		2	やめUIターン子ども応援手当
	高齢者の安全な 生活環境の整備	1	介護保険等における施設・居住系サービスの基盤整備
		2	在宅支援住宅改修事業
	交通軸の 維持・強化	1	国道3号バイパスの整備促進
③ 交		2	鉄道・高速バスと路線バス等他の公共交通機関との連携強化
^	公共交通の	1	公共交通を利用しやすい運賃体系の導入
通		2	ふる里タクシーと路線バスの乗り継ぎ利便性の向上
_		3	バスの待合環境の改善

2 届出制度等の運用

○誘導施設の立地動向や住宅開発等の動向を把握するため、立地適正化計画区域内(都市計画区域内)における開発・建築行為等を行う場合は、事前の届出が必要となります。

<対象行為>

- ①居住誘導区域外での一定規模以上の住宅の開発・建築等
- ②都市機能誘導区域外での誘導施設の開発・建築等
- ③都市機能誘導区域内での誘導施設の休止・廃止

<対象区域>

立地適正化計画区域内(都市計画区域内)



第8章 目標の管理

1 目標値の設定

- ○目標としている将来都市構造の実現を図るための3つの取組み施策に対する評価指標と目標値を 次のように設定します。
- (1)「都市機能誘導に係る施策」に対する評価

都市機能誘導施設の集積率

現況値(H27):43%

⇒ 目標値(R23):43%以上

(2)「居住誘導に係る施策」に対する評価

居住誘導区域の人口密度

現況値(H27):33.9人/ha ⇒ 目標値(R23):30.2人/ha

(3)「交通に係る施策」に対する評価

公共交通機関の利用者数

現況値(H27):232万人/年 ⇒ 目標値(R23):**211万人/年**

2 進行管理

- ○本計画は概ね20年後の都市の姿を展望した長期的な計画のため、定期的なモニタリングを行い、 都市計画マスタープラン等の見直しとの連携を図りながら、適切な進行管理を行う必要があります。
- ○進行管理にあたっては、PDCA サイクルの考え方に基づいて、概ね 5 年ごとに施策の進捗状況や目標の評価等を行い、必要に応じて施策や計画の見直しを行うこととします。







八女市立地適正化計画

発行:令和4年3月

編集:八女市

〒834-8585 福岡県八女市本町 647 番地 Tel. 0943-23-1111(代)Fax. 0943-22-2186

https://www.city.yame.fukuoka.jp